



Generalitat de Catalunya  
Departament de la Vicepresidència  
i d'Economia i Hisenda  
Direcció General  
de Contractació Pública  
**Secretaria Tècnica de la Junta Consultiva  
de Contractació Administrativa**

# **LA PREVENCIÓ DELS RISCOS EN LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA**

**Factors normatius que incrementen la  
probabilitat dels riscos per a la integritat**

Gemma Enfedaque Montes  
26 de novembre de 2019

## I. DISPOSICIONES GENERALES

### JEFATURA DEL ESTADO

- 12902** *Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.*

FELIPE VI

REY DE ESPAÑA

A todos los que la presente vieren y entendieren.

Sabed: Que las Cortes Generales han aprobado y Yo vengo en sancionar la siguiente ley:

[Portal Jurídic](#) > [Dret de Catalunya](#) > Codi de contractació pública a Catalunya

## Codi de contractació pública a Catalunya

Direcció General de Contractació Pública  
Gabinet Jurídic de la Generalitat de Catalunya  
Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions



### Sumari

- [I. Constitució i Estatut d'autonomia de Catalunya](#)
- [II. Normes generals](#)
- [III. Pagament del preu](#)
- [IV. Procediment de recursos](#)
- [V. Protecció de dades](#)
- [VI. Serveis públics](#)
- [VII. Contractes en els àmbits de la defensa i la seguretat](#)
- [VIII. Aspectes socials i mediambientals](#)
- [IX. Revisió de preus](#)
- [X. Unió temporal d'empreses](#)
- [XI. Subcontractació](#)
- [XII. Prohibicions de contractar](#)
- [XIII. Partits polítics](#)
- [XIV. Procediment administratiu i règim jurídic del sector públic](#)
- [XV. Normes orgàniques i funcionals](#)
- [XVI. Arquitectura/Obra pública](#)
- [XVII. Caixa general de dipòsits](#)
- [XVIII. Finances públiques/ U per cent cultural](#)
- [XIX. Modalitat, abast i procediment de control posterior](#)
- [XX. Taules d'avaluació i acces documental](#)
- [XXI. Acords de Govern](#)
- [XXII. Administració local](#)

## **I. CONSTITUCIÓ I ESTATUT D'AUTONOMIA DE CATALUNYA**

1. Constitució espanyola (articles 31.2, 148 i 149.1.18a)
2. Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'[Estatut d'autonomia](#) de Catalunya (article 159.3)

## **II. NORMES GENERALS**

3. Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE
4. Directiva 2014/23/UE del Parlament Europeu i del Consell Europeu, de 26 de febrer de 2014, relativa a l'adjudicació de contractes de concessió
5. Directiva 2014/25/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, relativa a la contractació per entitats que operen en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals i per la qual es deroga la Directiva 2004/17/CE
6. Directiva 97/67/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de desembre de 1997, relativa a les normes comunes per al desenvolupament del mercat interior dels serveis postals
7. Reglament d'execució (UE) 2015/1986 de la Comissió, d'11 de novembre de 2015, pel qual s'estableixen formularis normalitzats per a la publicació d'anuncis en l'àmbit de la contractació pública i es deroga el Reglament d'execució (UE) núm. 842/2011
8. Reglament 2195/2002 del Parlament Europeu i del Consell pel qual s'aprova el Vocabulari comú de contractes públics (CPV)
9. Directiva 2006/111/CE de la Comissió, de 16 de novembre de 2006, relativa a la transparència de les relacions financeres entre els estats membres i les empreses públiques, així com a la transparència financera de determinades empreses
10. Comunicació interpretativa de la Comissió sobre el Dret comunitari aplicable en l'adjudicació de contractes no coberts o només parcialment coberts per les Directives sobre contractació pública
11. Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014
12. Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques
13. Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic
14. Llei 31/2007, de 30 d'octubre, sobre procediments de contractació en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals
15. Decret llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública
16. Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni (article 159)
17. Llei 4/2017, de 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017 (disposició addicional 61)

## **III. PAGAMENT DEL PREU**

18. Directiva 2011/7/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 16 de febrer de 2011, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials
19. Directiva 2014/55/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 16 d'abril de 2014, relativa a la facturació electrònica en la contractació pública
20. Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials
21. Reial Decret 635/2014, de 25 de juliol, pel qual es desenvolupa la metodologia de càlcul del període mitjà de pagament a proveïdors de les administracions públiques i les condicions i el procediment de retenció de recursos dels règims de finançament, previstos en la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera

## **IV. PROCEDIMENT DE RECURSOS**

22. Directiva 89/665/CEE del Consell relativa a la coordinació de les disposicions legals, reglamentàries i administratives referents a l'aplicació dels procediments de recurs en matèria d'adjudicació dels contractes públics de subministraments i d'obres
23. Directiva 92/13/CEE del Consell sobre la coordinació de les disposicions legals, reglamentàries i administratives relatives a l'aplicació de les normes comunitàries en els procediments de formalització de contractes de les entitats que operen en els sectors de l'aigua, de l'energia, dels transports i de les telecomunicacions
24. Reial decret 814/2015, d'11 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels procediments especials de revisió de decisions en matèria contractual i d'organització del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals

## V. PROTECCIÓ DE DADES

25. Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016 relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel que es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades)
26. Directiva 2002/58/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de juliol de 2002, relativa al tractament de les dades personals i a la protecció de la intimitat en el sector de les comunicacions electròniques
27. Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals

## VI. SERVEIS PÚBLICS

28. Reglament (CE) Nº 1370/2007 del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2007, sobre els serveis públics de transport de viatgers per ferrocarril i carretera i pel que es deroguen els Reglaments (CEE) nº 1191/69 i (CEE) nº 1107/70 del Consell
29. Directiva 2006/123/E del Parlament Europeu i del Consell de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior

## VII. CONTRACTES EN ELS ÀMBITS DE LA DEFENSA I LA SEGURETAT

30. Directiva 2009/81/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 13 de juliol de 2009, sobre coordinació dels procediments d'adjudicació de determinats contractes d'obres, subministraments i serveis per les entitats o poders adjudicadors en els àmbits de la defensa i la seguretat, i per la qual es modifiquen les Directives 2004/17/CE i 2004/18/CE
31. Llei 24/2011, d'1 d'agost, de contractes del sector públic en els àmbits de la defensa i de la seguretat

## VIII. ASPECTES SOCIALS I MEDIAMBIENTALS

32. Llei de pressupostos 4/2017, de 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017 (disposició addicional 69)
33. Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes (article 10)
34. Llei 3/2015, de l'11 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives (disposició addicional catorzena)
35. Llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives (article 35)
36. Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic
37. Decret 21/2006, de 14 de febrer, pel qual es regula l'adopció de criteris ambientals i d'ecoeficiència en els edificis
38. Llei 34/2007, de 15 de novembre de, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera (articles 18 i 23)
39. Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes (articles 33 i 34)
40. Reial decret 94/2018, de 2 de març, pel qual es crea la Comissió interministerial per a la incorporació de criteris socials en la contractació pública

## IX. REVISIÓ DE PREUS

41. Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola
42. Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola
43. Reial decret 1359/2011, de 7 d'octubre, pel qual s'aprova la relació de materials bàsics i les fórmules tipus generals de revisió de preus dels contractes d'obres i de contractes de subministrament de fabricació d'armament i equipament de les administracions públiques
44. Índexs de preus de mà d'obra i material

## X. UNIÓ TEMPORAL D'EMPRESSES

45. Llei 18/1982, de 28 de maig, sobre règim fiscal d'agrupacions i unions temporals d'empreses i de les societats de desenvolupament industrial regional

## XI. SUBCONTRACTACIÓ

46. Llei 32/2006, de 18 d'octubre, reguladora de la subcontractació en el sector de la construcció
47. Reial decret 1109/2007, de 24 d'agost, pel qual es desplega la Llei 32/2006, de 18 d'octubre, reguladora de la subcontractació en el sector de la construcció



## **XII. PROHIBICIONS DE CONTRACTAR**

- 48. Llei 3/2015, de 30 de març, reguladora de l'exercici d'alt càrrec de l'Administració general de l'Estat
- 49. Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques
- 50. Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general
- 51. Llei orgànica 10/1995, de 23 de novembre, del Codi Penal (articles 404 a 444)
- 52. Llei 21/1992, de 16 de juliol, d'indústria
- 53. Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya (article 11)
- 54. Llei 13/2005, de 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat

## **XIII. PARTITS POLÍTICS**

- 55. Llei orgànica 8/2007, de 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics, (article 4 i disposició addicional tretzena)

## **XIV. PROCEDIMENT ADMINISTRATIU I RÈGIM JURÍDIC DEL SECTOR PÚBLIC**

- 56. Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (disposició addicional primera)
- 57. Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (articles 32, 86 i disposició final novena)

## **XV. NORMES ORGÀNIQUES I FUNCIONALS**

- 58. Llei 16/2008, del 23 de desembre, de mesures fiscals i financeres (articles 45, 46 i 47)
- 59. Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic (disposició addicional segona, apartat 1)
- 60. Decret 96/2001, de 20 de març, sobre organització i competències per a la contractació dels subministraments i dels seus serveis complementaris, relacionats o derivats dins l'Administració de la Generalitat i altres organismes públics
- 61. Reial Decret 30/1991, de 18 de gener, sobre règim orgànic i funcional de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa
- 62. Decret 376/1996, de 2 de desembre, de reestructuració de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya
- 63. Decret 221/2013, de 3 de setembre, pel qual es regula el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic i s'aprova la seva organització i el seu funcionament
- 64. Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres (disposició addicional quarta)
- 65. Decret 221/1999, de 27 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Caixa General de Dipòsits de la Generalitat de Catalunya, i s'unifica el règim de les garanties que davant seu es poden presentar
- 66. Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda
- 67. Ordre PDA/21/2019, de 14 de febrer, per la qual es determina el sistema de notificacions electròniques de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic
- 68. Decret 107/2005, de 31 de maig, de creació del Registre Electrònic d'Empreses Llicitadores de la Generalitat de Catalunya
- 69. Ordre ECF/340/2005, de 8 de juliol, per la qual s'aprova l'aplicació del Registre Electrònic d'Empreses Llicitadores
- 70. Ordre ECO/47/2013, de 15 de març, per la qual es regula el funcionament i s'aprova l'aplicació del Registre públic de contractes de la Generalitat de Catalunya
- 71. Ordre VEH/172/2017, de 25 de juliol, d'aprovació de les aplicacions de la Plataforma de serveis de contractació pública i del Sobre digital

## **XVI. ARQUITECTURA/OBRA PÚBLICA**

- 72. Llei 12/2017, del 6 de juliol, de l'arquitectura
- 73. Llei 3/2007, del 4 de juliol, de l'obra pública
- 74. Llei 21/2001, de 28 de desembre, de mesures fiscals i administratives (article 28)

## **XVII. CAIXA GENERAL DE DIPÒSITS**

75. Decret 221/1999, de 27 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Caixa General de Dipòsits de la Generalitat de Catalunya, i s'unifica el règim de les garanties que davant seu es poden presentar

## **XVIII. FINANCES PÚBLIQUES/ U PER CENT CULTURAL**

76. Decret Legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya (article 36)
77. Llei 9/1993, de 30 de setembre, del Patrimoni Cultural Català (article 57)
78. Decret 175/1994, de 28 de juny, sobre l'u per cent cultural

## **XIX. MODALITAT, ABAST I PROCEDIMENT DE CONTROL POSTERIOR**

79. Ordre ECF/173/2006, de 27 de març, per la qual s'estableix la modalitat, l'abast i el procediment del control posterior

## **XX. TAULES D'AVALUACIÓ I ACCES DOCUMENTAL**

80. Ordre CLT/77/2018, d'11 de juny, per la qual s'aproven, es modifiquen i es deroguen taules d'accés i avaluació documental

## **XXI. ACORDS DE GOVERN**

81. ACORD GOV/84/2019, d'11 de juny, per a l'impuls de la compra pública estratègica d'innovació en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic
82. Acord del Govern, d'11 de juny de 2019, de restricció de determinats productes de plàstic d'un sol ús a la Generalitat de Catalunya
83. Acord del Govern, de 30 d'abril de 2019, per millorar les condicions del treball de la llar i les cures
84. Acord del Govern, de 26 de març de 2019, pel qual es fixa, per a l'exercici 2019, la quantia que els departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic han de destinar a la contractació reservada al foment dels objectius socials
85. RESOLUCIÓ TES/188/2019, de 21 de gener, per la qual es dona publicitat a l'Acord del Govern d'11 de desembre de 2018, pel qual es determinen els contractes en què s'ha d'aplicar la metodologia de treball col·laborativa i virtual en tres dimensions anomenada Building Information Modelling (BIM) i la forma i les condicions per fer-ho
86. Acord del Govern, de 4 de desembre de 2018, pel qual s'aprova el Pla d'estalvi i eficiència energètica als edificis i equipaments de la Generalitat de Catalunya, en el marc de la transició energètica de Catalunya, per al període 2018-2022
87. Acord del Govern, de 20 de juny de 2017, pel qual s'aprova el Codi per a una contractació pública socialment responsable en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el sector públic que en depèn
88. Acord del Govern, de 9 de maig de 2017, pel qual s'aprova el Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública
89. Acord del Govern, de 14 de febrer de 2017, pel qual s'autoritza l'ampliació de termini per als contractes de serveis d'eficiència energètica en la modalitat de contracte de rendiment energètic amb estalvis garantits i els contractes de serveis d'energies renovables
90. Acord del Govern, de 3 de gener de 2017, per a l'adquisició de vehicles de baixes emissions i altres aspectes per a la millora ambiental de les flotes de vehicles
91. Acord GOV/82/2016, de 21 de juny, pel qual s'aprova el Codi de conducta dels alts càrrecs i personal directiu de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic, i altres mesures en matèria de transparència, grups d'interès i ètica pública
92. Acord del Govern, de 28 de juny de 2016, pel qual s'aprova el Pla nacional de compra pública d'innovació de Catalunya i es crea la Comissió de seguiment i impuls del Pla
93. Acord del Govern, de 16 de juny 2015, d'aprovació del Pla de contractació pública alimentària de Catalunya
94. Acord GOV/80/2015, de 2 de juny, pel qual s'aprova l'Estratègia Catalana d'Ecodisseny per a una economia circular i ecoinnovadora, l'Ecodiscat
95. Acord del Govern, de 16 d'abril de 2013, de mesures per facilitar l'accés de les petites i mitjanes empreses a la contractació pública
96. Acord del Govern, de 9 de desembre de 2009, de mesures en matèria de contractació pública

## **XXII. ADMINISTRACIÓ LOCAL**

97. Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals
98. Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya



Generalitat de Catalunya  
Departament de la Vicepresidència  
i d'Economia i Hisenda

**Direcció General  
de Contractació Pública**

Secretaria Tècnica de la Junta Consultiva  
de Contractació Administrativa



**Oficina Antifrau  
de Catalunya**

---

## **Riscos per a la integritat en la contractació pública**

Opinions expertes

---

# 04

**Factors normatius  
que incrementen la probabilitat  
dels riscos per a la integritat en la  
contractació pública**

Gemma Enfedaque Montes

Carla Ricci Peker



## **ALGUNS EXEMPLES:**

- Regulació dels registres d'empreses licitadores que pot comprometre l'agilització i simplificació del procediment obert simplificat
- Regulació del règim jurídic de contractació dels PANAP
- Regulació dels convenis
- Regulació dels mitjans propis personificats
- Regulació imprecisa de la contractació menor
- Regulació del règim de les modificacions de contracte previstes

**Professionalització**

**Òrgans consultius**

**Coordinació**

**PRINCIPIS, PRINCIPIS, PRINCIPIS**

**MOLTES GRÀCIES!**

[jcca.eco@gencat.cat](mailto:jcca.eco@gencat.cat)