

#7

**Juliol – Desembre
2022**

**Repercussió de les
actuacions
d'investigació**



Repercussió en els ens concernits de les actuacions resoltes. Juliol-desembre 2022.

L'Oficina Antifrau incideix en la transparència i la integritat de les entitats incloses en el seu àmbit d'actuació per mitjà del conjunt de mesures adoptades per aquestes entitats com a conseqüència dels informes, les comunicacions i les recomanacions raonades tramesos en l'exercici de les seves funcions indagatòries de la nostra Institució.

Arran de les actuacions dutes a terme per aquesta Oficina, les entitats concernides **han comunicat** l'adopció, en les respectives organitzacions, de les mesures que es descriuen tot seguit.

Així mateix, com a conseqüència de les comunicacions trameses per l'Oficina Antifrau a les autoritats competents en funció de les possibles responsabilitats deduïdes en les nostres actuacions, s'ha tingut coneixement del que es detalla tot seguit.

Durant el segon semestre de 2022, s'ha tingut coneixement de **34 mesures adoptades** per les diferents entitats afectades i autoritats competents.

Les mesures adoptades i les actuacions dels òrgans competents s'agrupen per tipus, que es classifiquen de la manera següent:

- Mesures de naturalesa preventiva¹
- Mesures de naturalesa correctora² o reparadora³
- Mesures revisores⁴

¹ Implantació en l'àmbit dels ens o les organitzacions afectats de mecanismes, d'instruments, de protocols de prevenció, de detecció i de resposta de conductes il·legals, impròpies o corruptes.

² Accions destinades a corregir o revertir situacions irregulars o d'il·legalitat detectades.

³ Accions o mesures en virtut de les quals es restableix el menyscapte econòmic o d'altra naturalesa sofert per l'ens o l'organització pública concernida.

⁴ Mesures que es concreten en l'execució de la prerrogativa de les administracions públiques de declarar la nul·litat dels seus propis actes (revisió d'ofici d'actes administratius).



- Mesures disciplinàries, sancionadores, fiscalitzadores o de naturalesa similar
- Accions jurisdiccionals d'ordre penal
- Accions jurisdiccionals d'ordre civil

Tipus de mesures	Ens locals	Generalitat	Universitats	Total
Preventives	2	-	1	3
Correctores o reparadores	17	3	1	21
Revisores	6	-	-	6
Disciplinàries, sancionadores ...	2	1	-	3
Accions jurisdiccionals penals	1	-	-	1
Total	28	4	2	34

Mesures de naturalesa preventiva

- Com a conseqüència d'una actuació d'aquesta Oficina en la qual s'haurien detectat diferents **irregularitats en l'àmbit de la contractació pública i la transparència, l'Ajuntament de Guissona** ha endegat les següents actuacions: el Ple ha aprovat un **Codi de conducta dels càrrecs electes i un Pla de Mesures Antifrau**; s'estudia habilitar un canal de denúncies d'irregularitats en el web del consistori on ja es poden consultar el Codi de conducta i el Pla antifrau i en els pressupostos de l'any 2022 s'ha **regulat la tramitació dels contractes menors**.
- En relació amb unes irregularitats detectades en l'àmbit de la contractació pública, **l'Ajuntament de Santa Margarida de Montbui** anuncia que: (i) emprèn de forma definitiva amb el consens de tots els grups municipals **l'aprovació del Codi ètic dels càrrecs electes** del consistori; a partir de 2023, en totes les licitacions **s'implementarà la declaració d'absència dels conflictes d'interès (DACI)**.
- Com a conseqüència d'una actuació d'aquesta Oficina en la que s'haurien detectat **irregularitats relacionades amb el règim d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques**, la **Universitat Pompeu Fabra** modifica el document de "Declaració de no estar inclòs en cap dels supòsits d'incompatibilitat que preveu la legislació vigent o exercir, en el termini de presa de possessió, l'opció que preveu l'article 10 de Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques", posant èmfasi en el compromís de les persones proposades per la provisió de places de sol·licitar, en cas de desenvolupar en un futur activitats professionals públiques o privades, autorització o reconeixement de compatibilitat per exercir-les.



- En relació amb l'incompliment, entre d'altres, de les condicions higièniques sanitàries d'un establiment de restauració, malgrat de resultar matèria pròpia de la nostra Institució, la comunicació generada per aquesta Oficina activa a l'**Ajuntament de Sant Cugat del Vallès** a que iniciï un **procediment per esmenar les possibles deficiències** relatives a la higiene i pràctiques de manipulació de l'establiment denunciat.
- Davant les irregularitats detectades per aquesta Oficina en l'**àmbit de la contractació pública**, concretament en no justificar de manera adequada la decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte objecte de licitació pública, per part de Transports Metropolitans de Barcelona (**TMB**), es va lliurar una comunicació a l'Autoritat Catalana de la Competència (**ACCO**). Aquest organisme informa a la nostra Oficina que considera que TMB **no va ser suficientment respectuosa amb els principis de lliure accés a les licitacions públiques, de no discriminació i d'igualtat de tracte entre els licitadors i salvaguarda de la lliure competència en el marc d'aquesta licitació**. En aquest sentit, a parer de l'ACCO, ni la decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte ni l'establiment de determinats requisits de solvència tècnica, van justificar-se de forma suficient i adequada en el corresponent expedient de contractació. Aquest fet va comportar un **debilitament del nivell de concurrència** i, de retruc, de **competència efectiva** que es va produir en el marc de la licitació. És per això que s'ha instat a TMB per tal que, tot reconeixent el seu ampli marge de discrecionalitat a l'hora de dissenyar els seus procediments de contractació, tingui en compte de cara a futures licitacions les consideracions esmentades, per tal d'assolir una **contractació pública plenament respectuosa** amb els principis esmentats, requisit imprescindible per dur a terme una despesa pública eficient.
- Com a conseqüència d'una **recomanació** adreçada al **Departament d'Educació** per tal de **millorar la transparència** en fer publicitat del resultat de les adjudicacions anomenades de difícil cobertura dels Serveis Educatius, la directora general de Professorat i Personal Centres Públics ha incorporat en la corresponent Resolució per la qual s'estableixen els criteris per gestionar la borsa de treball de personal docent per al curs 2022-2023, l'**obligació de donar publicitat de la vacant o substitució que s'ha de cobrir**, amb indicació de l'especialitat requerida i les habilitats específiques, i/o les característiques que fan que el lloc sigui de difícil cobertura.
- Davant una **manca de publicitat activa** de la informació relativa a la publicació de les declaracions d'activitats i la situació patrimonial dels alts càrrecs, que resultaria contrària a allò previst en l'art. 13.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, detectada per aquesta Oficina, la **Universitat Pompeu Fabra ha fet pública al seu lloc web la informació de referència**.
- Amb motiu de les **deficiències observades en matèria de contractació pública** —expedient de contractació del servei lloguer, transport, muntatge i desmuntatge de carpes i escenaris— **per part de la Diputació de Lleida**,

aquesta institució acorda **iniciar l'expedient** de contractació esmentat **mitjançant procediment obert harmonitzat i tramitació ordinària** i resol **finalitzar** el procediment anterior iniciat amb **procediment negociat sense publicitat**.

- Davant l'existència d'un presumpte **fraccionament prohibit d'objecte de contracte** detectat per aquesta Oficina en la contractació d'un determinat servei per part de la **Diputació de Lleida**, aquest organisme acorda sol·licitar a la Intervenció General de la Diputació de Lleida que **valori** l'import dels serveis prestats confrontant-los amb els imports facturats pel dits prestadors, per tal d'iniciar, en el seu cas, un **procediment de revisió d'ofici d'actes nuls de ple dret**.
- Arran d'una actuació d'aquesta Oficina i com a conseqüència d'una comunicació adreçada a l'**Agència Catalana de l'Aigua (ACA)**, aquesta institució, en virtut de la seva funció de policia d'aigües, ha identificat un seguit d'actuacions no regularitzades mitjançant **acta d'inspecció**. A partir de la constatació d'aquests fets, es preveu instruir d'ofici el corresponent **expedient de regularització i/o correcció de les obres** realitzades que afecten a un espai fluvial, valorant la seva viabilitat.
- Davant unes irregularitats detectades en matèria de contractació pública, relacionades amb el no respecte del **principi de transparència** exigible a tota licitació pública i a una **vulneració** evident dels principis de **publicitat, concurrència i d'igualtat** entre els licitadors, i d'eficiència i eficàcia de l'Administració, l'**Ajuntament de Parets del Vallès** informa a aquesta Oficina de que **es tindran en compte les seves consideracions per a futures tramitacions**.
- Arran d'una denúncia relativa a presumptes irregularitats i tracte de favor a personal eventual de la **Paeria de Lleida** per una possible duplicitat de funcions i despeses, es va remetre una **recomanació relativa a la millora en la determinació de les competències, funcions i participacions en les comissions informatives del personal eventual**. S'havia constatat una manca de definició de les funcions de dos llocs de treball de personal eventual per no estar previstes ni en els decrets de nomenaments ni en el cartipàs municipal, també mancava la determinació de les regidories i àrees de l'organització municipal de les quals depenien, així com, si era el cas, a quines comissions informatives havien de participar. L'ens local ha remès nous decrets en els quals **es resol aquesta indefinició**, corregint amb aquestes noves redaccions indefinicions i confusions detectades, així com una **millora en la transparència** de l'actuació del personal eventual municipal.
- Arran d'una actuació d'aquesta Oficina, es detecten **irregularitats i disfuncions** per part de l'**Ajuntament de Berga** en l'àmbit de la **contractació pública**, que van més enllà d'irregularitats puntuals i posen de manifest **una actuació contrària al principi de bona gestió pública**, atès que **s'incompleix** de forma reiterada amb els principis bàsics que inspiren la contractació pública a contractació; això és, la **llibertat d'accés a les licitacions i la publicitat de les mateixes**. El consistori transmet a aquesta institució una



sèrie de mesures per reverir aquesta situació: aprovació del pla anual de contractació per als anys 2023 i 2024, reducció del nombre de contractes menors i, d'ençà de la comunicació d'Antifrau, s'estan publicant al perfil del contractant de l'Ajuntament totes les licitacions públiques.

- Davant l'**incompliment** detectat en unes actuacions d'aquesta Oficina, per part de l'**Ajuntament de Calonge de Segarra**, de les **normatives de contractació pública i transparència**, aquest consistori **es compromet a comunicar al Registre Públic de Contractes del Sector Públic** les dades bàsiques dels contractes adjudicats per a la seva inscripció, i a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública els contractes formalitzats i els que estan en licitació o en altres fases contractuals.
- En relació amb la detecció d'una **manca del compliment de les obligacions de publicitat activa**, com a mínim, de les que fan referència a la contractació pública, l'**Ajuntament de Vallfogona de Ripollès** procedeix a realitzar la **revisió respecte el compliment de les obligacions** recollides en la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic. Informen de que s'ha donat trasllat de tota la informació corresponent als contractes menors adjudicats per aquest Ajuntament, que era la que estava pendent de comunicar. L'entitat es compromet a donar compliment a la normativa reguladora de la publicitat activa en matèria de contractació pública.
- Derivat d'una actuació d'aquesta Oficina i davant del presumpte **incompliment**, per part del Club de Tennis Tàrrega (CTT), de l'**acord de cessió de terrenys municipals** i que comportaria la construcció irregular d'uns equipaments esportius, l'**Ajuntament de Tàrrega** reconeix que existeix una situació general de conflicte i és per això que inicia un **procediment de revocació** de l'acord de la cessió. L'entitat municipal invoca un incompliment de les obligacions assumides pel CTT i suspèn la tramitació de l'autorització de construcció dels equipaments esmentats.
- Com a conseqüència d'una actuació d'Antifrau i en relació amb la **recomanació de publicació d'unes bases reguladores en un procés selectiu**, l'**Ajuntament de Montcada i Reixac** informa de que **redactaran**, a la major brevetat possible, unes bases reguladores pròpies dels processos temporals derivats de plans d'ocupació subvencionats o propis, i en les que es **prendran en consideració totes les observacions d'aquesta Oficina**. L'Ajuntament afegeix que prenen bona nota de les recomanacions, per tal que totes les contractacions de personal temporal que es realitzin en el futur es facin amb plenes garanties i amb compliment dels principis d'igualtat, mèrit, capacitat, publicitat i celeritat
- Arran d'una comunicació al **Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya**, aquest ha realitzat una **revisió puntual de la justificació d'un determinat beneficiari de la subvenció** per a les actuacions de dinamització territorial concedida l'any 2019 i ha considerat que la **documentació aportada no és suficient** per a considerar-la com a correctament justificada.



- Com a conseqüència d'una actuació d'aquesta Oficina, en relació amb el possible **conflicte d'interès** d'un regidor del consistori en participar en els processos de contractació amb una determinada mercantil, l'**Ajuntament de Falset** constata que aquesta persona **no hauria observat el deure d'abstenció** conforme a Dret, també hauria **omès la seva condició d'administrador solidari de la mercantil**, a la declaració d'interessos i activitats presentada a l'Ajuntament a l'inici del mandat 2015-2019. El consistori ha de fer públiques les declaracions anuals de béns i activitats dels representants locals en els termes establerts a aquest precepte, per tant, caldrà que l'Ajuntament actualitzi el seu portal de la transparència amb la seva publicació.
- Com a conseqüència d'una actuació d'aquesta oficina, el Ple de l'**Ajuntament de Guissona ha aprovat la proposta de re classificar el lloc de treball** existent de Secretaria de classe tercera, que actualment està reservat a funcionari/a pertanyent a la Sot-escala de Secretaria-Intervenció, per un desdoblament i nova reclassificació de lloc a secretaria de segona; i la creació d'una plaça de tresoreria de segona de la sot-escala d'Intervenció-Tresoreria.
- Respecte del possible incompliment de la **normativa de transparència en matèria de publicitat activa per part de la Mancomunitat Penedès-Garraf**, la Intervenció d'aquest organisme **considera que és necessari** i d'obligat compliment per aquest Mancomunitat **elaborar i aprovar una Relació de Llocs de Treball**, la qual manca actualment, per a establir l'estructura adequada que ha de tenir dita Corporació local, evitant d'aquesta manera la gran quantitat de contractacions temporals que es donen en llocs que podrien ser de caràcter estructural.
- Aquesta Oficina detecta presumptes irregularitats, per part de l'**Ajuntament de Manlleu**, relacionades amb presumptes abonaments irregulars de dietes i indemnitzacions als regidors/res de l'equip de govern. **Un informe tramés a aquesta Oficina per part de la intervenció municipal considera que aquestes irregularitats es podrien considerar remuneracions encobertes** i, per tant, podrien constituir: un presumpte delictes comptable, un presumpte frau a la Seguretat Social i un presumpte delictes de malversació de fons públics, tot i que es trobarien prescrits. **També es reconeixen altres irregularitats puntuals en relació amb la remuneració per les assistències a òrgans col·legiats** que donarien lloc a un deute amb l'Ajuntament per part d'alguns/es regidor/es. A data d'avui estaria prescrita l'obligació de reintegrar allò indegudament percebut.
- En relació amb determinades deficiències posades de manifest per l'Oficina en l'àmbit de l'urbanisme, l'**Ajuntament de Mataró ordena l'enderroc**, en procediment de protecció de la legalitat urbanística, de les construccions realitzades en una finca del municipi, **per haver estat construïdes sense haver obtingut la corresponent llicència d'obres i per ser unes obres manifestament il·legalitzables**, en un sòl classificat de sòl no urbanitzable d'especial protecció, d'acord amb el Pla General d'Ordenació de Mataró.



- Com a conseqüència d'una actuació d'aquesta Oficina en la que s'haurien detectat diferents **irregularitats en matèria de contractació pública**, **l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts** informa de les mesures a prendre següents: (i) s'està treballant per iniciar **una nova licitació** del contracte objecte de les irregularitats, que previsiblement se separarà en dos lots diferenciats; (ii) atenent que no és possible dur a terme una comprovació que les revisions del cànon de la concessió no s'adeqüi a la prestació real del servei, i a l'evolució de l'IPC segons previsions del plec de clàusules administratives particulars, durant el primer trimestre de 2023 s'encarregarà **auditoria específica als efectes de determinar si l'actual import d'aquest cànon es correspon o no amb aquests elements de quantificació**. En base als resultats d'auditoria, es prendran les accions oportunes de revisió d'aquest cànon i, en el seu cas, reclamació de les quanties abonades en quantia superior a la que correspongui; (iii) En quant a les deficiències de control i supervisió de l'execució del servei, **es demana informe** als responsables del contracte per a que informin a l'alcaldia de l'estat del control i supervisió de l'execució del servei i, per al cas que no s'estiguin duent a terme les mesures previstes, que informin de les causes que impedeixen dur-les a terme. En base a aquests informes, i en el cas que no s'estiguin fent efectives, prendran les accions organitzatives adients per acabar d'implementar les mesures de control en base als informes d'auditoria efectuats en el seu moment.

Mesures revisores

- Com a conseqüència d'una actuació de l'Oficina Antifrau, **l'Ajuntament de Casserres** anuncia que iniciarà un **procediment de revisió d'ofici** per a declarar la nul·litat del pacte de reconeixement de deute signat entre el consistori i una mercantil.
- Davant les **irregularitats** detectades per aquest Oficina en l'àmbit de la **funció pública —acumulació de funcions en un lloc de treball i d'endarreriments d'un complement específic—** per part de la **Mancomunitat Penedès-Garraf**, la Intervenció d'aquest organisme emet un informe en el qual proposa **la incoació de sengles expedients de revisió d'ofici**.
- Com a conseqüència d'una actuació relacionada amb el cobrament de dietes de manera presumptament irregular per part de càrrecs electes de **l'Ajuntament de Palau d'Anglesola**, la Secretaria municipal proposa al Ple **Iniciar procediment de revisió d'ofici** referent a la nul·litat de les **ordres de pagament corresponents a les assistències satisfetes als membres electes** de l'equip de govern per concurrència a "reunions d'àrees de gestió i altres directament relacionades amb el càrrec".
- **L'Ajuntament de Prats i Sansor**, arran d'unes actuacions d'investigació de l'Oficina Antifrau en matèria de contractació pública, declara la **nul·litat de ple dret de l'adjudicació de diversos contractes menors a una mercantil per un import de 34.000€**. El dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, emès



el 20 de juny de 2022, conclou, tal com estableix l'informe raonat de la nostra Oficina, que s'ha incomplert el que es disposa en l'article 71.1.g) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, quan estableix la prohibició de contractar de les persones jurídiques en el capital de les quals participin càrrecs electes i aprecia l'existència d'un conflicte d'interessos, que pot no ser real, però sí aparent i, en qualsevol cas, el supòsit examinat s'encabeix en la causa de nul·litat referida.

- Davant les irregularitats detectades per aquest Oficina en el **pagament d'uns emoluments** —en concepte de premi de permanència— a personal funcionari per part de l'**Ajuntament de Sant Andreu de la Barca**, l'alcaldeessa anuncia la **incoació d'un expedient de revisió d'ofici**.
- Com a conseqüència d'una actuació de l'Oficina Antifrau en matèria de contractació pública, l'**Ajuntament de Santa Margarida de Montbui** anuncia la **incoació d'un expedient administratiu de revisió d'ofici** per declarar la nul·litat de ple dret de diversos actes administratius que es corresponen en actes preparatoris i d'adjudicació d'un contracte públic de serveis per a la reorganització de mitjans per l'optimització de les gestions de l'Ajuntament de Santa Margarida de Montbui i dels seus organismes autònoms.

Procediments disciplinaris, sancionadors, fiscalitzadors o de naturalesa similar

- Arran d'una denúncia rebuda a l'Oficina Antifrau i a instància d'aquesta, l'**Autoritat Catalana de Protecció de Dades**, en exercici de la seva potestat d'inspectora, acorda iniciar una **d'investigació** per esbrinar les circumstàncies dels fets i els possibles subjectes responsables en relació amb la **publicació parcial** per part de l'Ajuntament de Vallromanes d'un informe amb la inclusió de **dades personals** amb la voluntat, segons es denuncia, de menyscar la imatge per part de l'**entitat municipal**.
- Arran d'una actuació d'aquesta Oficina i com a conseqüència d'una comunicació adreçada a l'**Agència Catalana de l'Aigua (ACA)**, aquesta institució, en virtut de la seva funció de policia d'aigües, ha identificat un seguit d'actuacions no regularitzades mitjançant acta d'inspecció. A partir de la constatació d'aquests fets, es preveu instruir d'ofici el corresponent expedient de regularització i/o correcció de les obres realitzades que afecten a un espai fluvial, valorant la seva viabilitat. Aquest expedient s'inicia sens perjudici que **es pugui incoar** paral·lelament un **expedient sancionador** a l'ens responsable per no haver obtingut els permisos preceptius.
- Com a resultat d'una comunicació de l'Oficina Antifrau a l'**Ajuntament de Sant Fruitós de Bages** relativa a una denúncia per l'**anul·lació indeguda de multes de trànsit**, el consistori encarrega una auditoria al respecte en la que es va concloure l'anul·lació indeguda de sancions de trànsit per 23.442€. Com a conseqüència del resultat d'aquesta actuació, l'Ajuntament ha resolt



traslladar el cas al Tribunal de Comptes per considerar l'existència d'indicis suficients de **responsabilitat comptable**.

Accions jurisdiccionals d'ordre penal

- Com a conseqüència de la **tramesa a la Fiscalia Superior de Catalunya** d'una actuació en la qual hauria quedat palesa la falta de col·laboració d'un ens municipal en unes actuacions indagatòries d'aquesta Oficina, la fiscalia informa de que ha interposat **una querella per presumptes delictes contra la Administració Pública, desobediència i omissió del deure d'auxili**.

Ribes 3

08013 Barcelona

T +34 935 545 555

bustiaoac@antifrau.cat

www.antifrau.cat

