



## **Consideracions al 1r informe semestral d'implementació**

Estratègia de lluita contra la corrupció i d'enfortiment de la integritat pública



En data 15.7.2020 el Govern de la Generalitat va fer públic l'Informe de resultats corresponent als sis primers mesos d'implementació de l'Estratègia de lluita contra la corrupció i d'enfortiment de la integritat pública. L'informe abasta el període comprès entre gener i juny de 2020.

En l'apartat de valoració general de l'esmentat informe es preveu el retiment de comptes, entre d'altres, a l'Oficina Antifrau de Catalunya, d'acord amb les previsions del model de governança de l'Estratègia aprovat per l'Acord de Govern de 15.1.2020.

En data 28.7.2020, mitjançant reunió virtual, el Secretari de Transparència i Govern Obert, Jordi Foz, exposa al director de l'Oficina Antifrau, Miguel Ángel Gimeno, les línies generals de l'esmentat informe.

Amb posterioritat, la comissió independent de seguiment, anomenada espai de participació ciutadana va fer pública la seva avaluació de l'informe semestral de resultats.

### **Consideracions**

---

#### **Prèvia**

L'Oficina Antifrau efectua les presents consideracions com a retorn del trasllat efectuat pel Govern de la Generalitat de Catalunya de l'Informe semestral de resultats en la implementació de l'Estratègia de lluita contra la corrupció i d'enfortiment de la integritat de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic.

Cal tenir present que l'esmentada estratègia té per objecte la implementació de 25 mesures que es projecten en 9 àmbits d'actuació.

L'Oficina pren com a referència de contrast per valorar els progressos del Govern les Propostes de l'Oficina Antifrau per a una política d'integritat a Catalunya . Cal aclarir, però, que aquest pronunciament de l'Oficina conté recomanacions que ultrapassen els àmbits i les mesures incorporades pel Govern en l'actual Estratègia, de la mateixa manera que aquesta contempla l'àmbit de la fiscalitat, cosa que no va fer l'Oficina.

El present informe, en conseqüència, evitarà pronunciar-se sobre aquells àmbits o accions no contemplats en les recomanacions de l'Oficina, sens perjudici de tenir-los presents quan correspongui fer una avaluació més global i havent transcorregut un període temporal més extens que doni la perspectiva adequada, tot tenint present que els primers sis mesos d'implementació de l'Estratègia s'han vist fortament marcats per la crisi sense precedents desencadenada per la pandèmia de la COVID-19.

### **Primera**

L'Oficina fa una valoració positiva de la metodologia emprada per a la implementació de l'Estratègia i encoratja el Govern, mitjançant el lideratge de la Secretaria de Transparència, a continuar impulsant les accions planificades, cercant aquelles aliances i consensos que calguin, així com remonent aquells obstacles que les comprometin.

### **Segona**

Destaca i valora també positivament el paper de l'espai de participació ciutadana. Fa seves la totalitat de les seves propostes i recolza les conclusions a que s'arriben, en especial, la necessitat d'efectuar el desplegament reglamentari de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

### **Tercera**

Les observacions i recomanacions en relació amb les actuacions i subactuacions que es consideren més rellevants es recullen de manera sintètica en el següent quadre:

<b>Àmbit / actuació</b>	<b>Avenços i grau d'execució declarats</b>	<b>Avenços constatables</b>	<b>Observacions i recomanacions</b>
<b>Contractació pública / 2</b>	2) Fase inicial (2/5)	No hi ha evidències d'algunes de les subactuacions (2) Cap avenç en l'anàlisi de la creació d'un cos o categoria de professionals de la contractació (2)	Cal impulsar l'anàlisi de la creació d'un cos de professionals de la contractació.
<b>Gestió economicofinancera / 5 i 6</b>	5) Fase inicial (2/5) 6) Fase inicial (2/5)	Cap avenç en la incorporació al RAISC de convocatòries i concessions de subvencions de l'Administració local (5) Memòria preliminar i consulta pública prèvia al Codi de finances públiques (6)	Cal extremar la publicitat, la transparència i el control en totes les fases de l'activitat subvencional així com impulsar la incorporació al RAISC de l'activitat subvencional local.
<b>Funció i direcció públiques / 9, 10 i 11</b>	9) Fase inicial (2/5) 10) Fase inicial (2/5) 11) No iniciat (0/5)	Visor de l'activitat directiva (9) No hi ha evidències del pla pilot (10) Sense evidències de les actuacions puntuals relacionades (11)	L'impuls d'una nova llei de funció pública (en paral·lel a la implantació de les actuacions pendents) seria la millor manera d'abordar les mancances actuals que justifiquen les actuacions previstes en aquest àmbit.
<b>Conflictes d'interès / 12, 13 i 14</b>	12) Planificat (1/5) 13) Planificat (1/5) 14) No iniciat (0/5)	Disseny inici tramitació electrònica declaracions alts càrrecs (12) Elaboració pla de treball (13) Cap avenç en el desenvolupament de la guia en matèria de conflictes d'interès.	Cal posar en marxa al més aviat possible el mecanisme de control de la completesa i veracitat de les declaracions dels alts càrrecs. Cal desenvolupar la guia en matèria de conflictes d'interès.
<b>Grups d'interès / 15 i 16</b>	15) Fase inicial (2/5) 16) Fase mitja (3/5)	Disseny de la formació (15) Elaboració proposta d'acord per ampliar àmbit d'aplicació a subdirectors i assimilats (16)	A més de la determinació del contingut mínim de les agendes que ha de ser públic, caldria incloure en l'avantprojecte de llei la previsió de documentar el contacte amb el grup d'interès incorporant la documentació que el grup d'interès hagi lliurat.
<b>Protecció alertadors/bústies anònimes / 17 i 18</b>	17) No iniciat (0/5) 18) Fase inicial (2/5)	Cap avenç en la posada en marxa d'un sistema integral de protecció de les persones alertadores (17) Acord de Govern per a la creació de bústies anonimitzades i normes de funcionament de les bústies (18)	Cal impulsar el disseny i posada en marxa al més aviat possible del sistema integral de protecció de les persones alertadores així com l'aplicació de l'acord de Govern en relació amb la creació de bústies anonimitzades.
<b>Marc d'integritat / 19, 20, 21 i 22</b>	19) Fase inicial (2/5) 20) Fase inicial (1/5) 21) Fase inicial (2/5) 22) Fase inicial (1/5)	Sense cap avenç en el desenvolupament de la metodologia per a dur a terme auditories ètiques organitzatives (19) Elaboració i aprovació del Codi ètic del servei públic (19) Anàlisi preliminar de continguts App sobre dilemes ètics (20) Encàrrecs d'elaboració de materials didàctics per a centres educatius d'ensenyament primari i secundari (21) Sense avenços en algunes de les subactuacions relatives a la creació i difusió d'un contingut formatiu bàsic en integritat i ètica per als servidors i servidores públiques (22)	Cal avançar en el desenvolupaments dels instruments de gestió ètica previstos. Cal avançar en la introducció de continguts sobre el foment de la integritat en els centres educatius i promoure activitats de formació adreçades al professorat sobre aquestes matèries. Cal avançar en la implantació de la formació en integritat i ètica pública per als servidors i servidores públiques.
<b>Qualitat institucional / 23, 24 i 25</b>	23) Fase inicial (2/5) 24) Planificat (1/5) 25) Fase inicial (3/5)	Disseny espai web per a informació de l'actuació sobre la millora de les memòries justificatives de les noves iniciatives públiques (pendent de publicar) i accions comunicatives (23) Redacció proposta inicial Pla estratègic lluita contra la corrupció en l'àmbit de l'Administració Local (24) Repositori d'avaluacions d'impacte normatiu (25) Publicació del document "Dades sobre l'avaluació de l'impacte normatiu - XII Legislatura, anys 2018-2019" (25)	Cal avançar en l'elaboració del pla estratègic en l'àmbit de l'Administració local. Cal avançar en el reforç de la qualitat de la informació de les memòries legislatives i reglamentàries incorporant l'anàlisi des de la perspectiva de la integritat i la prevenció de la corrupció.



## **Quarta**

Fa saber que, pel que fa l'àmbit dels conflictes d'interès, l'Oficina té previst enllestir properament una Guia interactiva destinada a facilitar els conceptes bàsics, la identificació de les situacions així com el coneixement de les eines de gestió disponibles. Entenem que aquest recurs respon a idèntica finalitat a la que justifica una de les actuacions previstes per l'Estratègia en aquest mateix àmbit i, per aquesta raó, el posa a disposició del Govern.

## **Cinquena**

Per a dur a terme de manera adequada aquest seguiment del compliment de l'Estratègia, suggerim, tal i com ha fet l'espai de participació ciutadana, que, en els propers informes, es documentin les actuacions que en ella se citen i que es possibiliti la consulta dels documents elaborats, encara que figurin com a propostes inicials, per tal de poder aportar, d'acord amb l'expertesa de l'Oficina en alguna de les matèries, consideracions que puguin resultar de més utilitat per al Govern, si així ho considera, que el mer seguiment de les actuacions endegades.

## **Sisena**

L'Oficina Antifrau de Catalunya no vol deixar passar l'ocasió de posar de manifest la importància que té i tindrà l'activitat subvencional en un escenari en el qual s'ha d'atendre la necessària reactivació econòmica i social i que, moltes de les actuacions previstes a l'Estratègia, seran rellevants per assolir una política i gestió subvencional compatible amb el principi d'integritat.