



OFICINA
ANTIFRAU
DE CATALUNYA

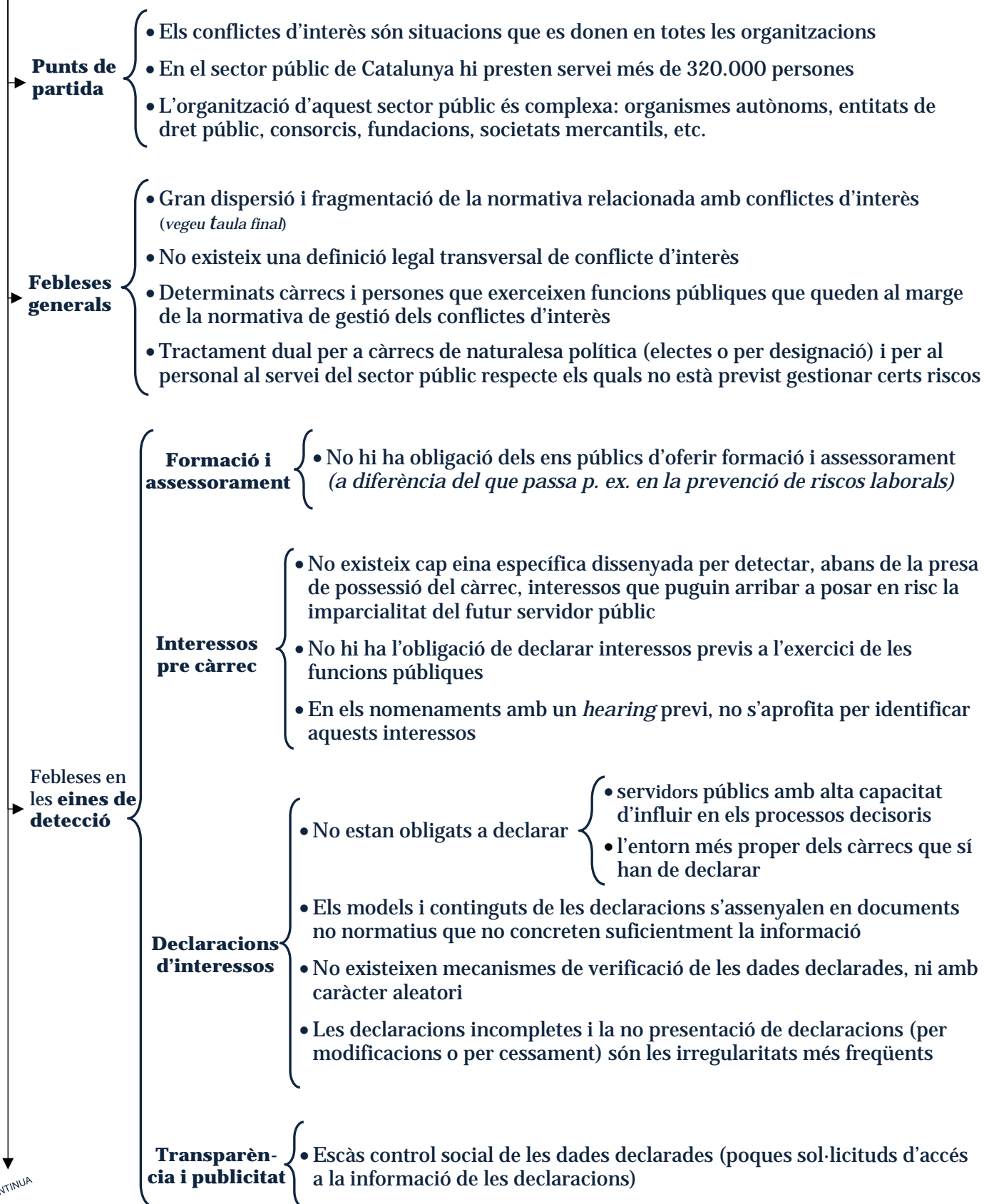
Jornada sobre conflictes d'interès

Taula rodona: intervenció de Roger Folguera

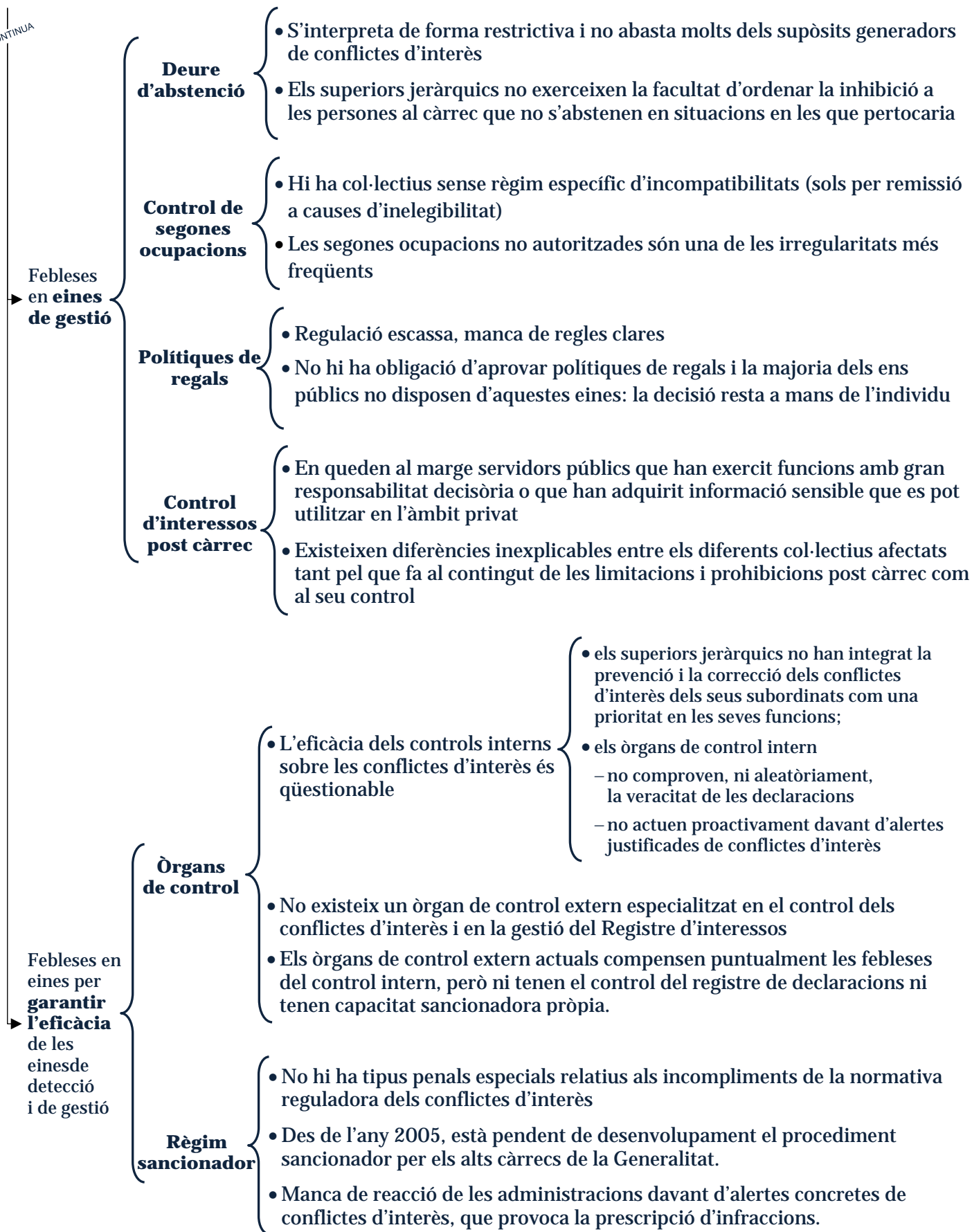
Material complementari

Divendres, 24 de febrer de 2017

Principals febleses en la gestió dels conflictes d'interès en el sector públic de Catalunya



CONTINUA

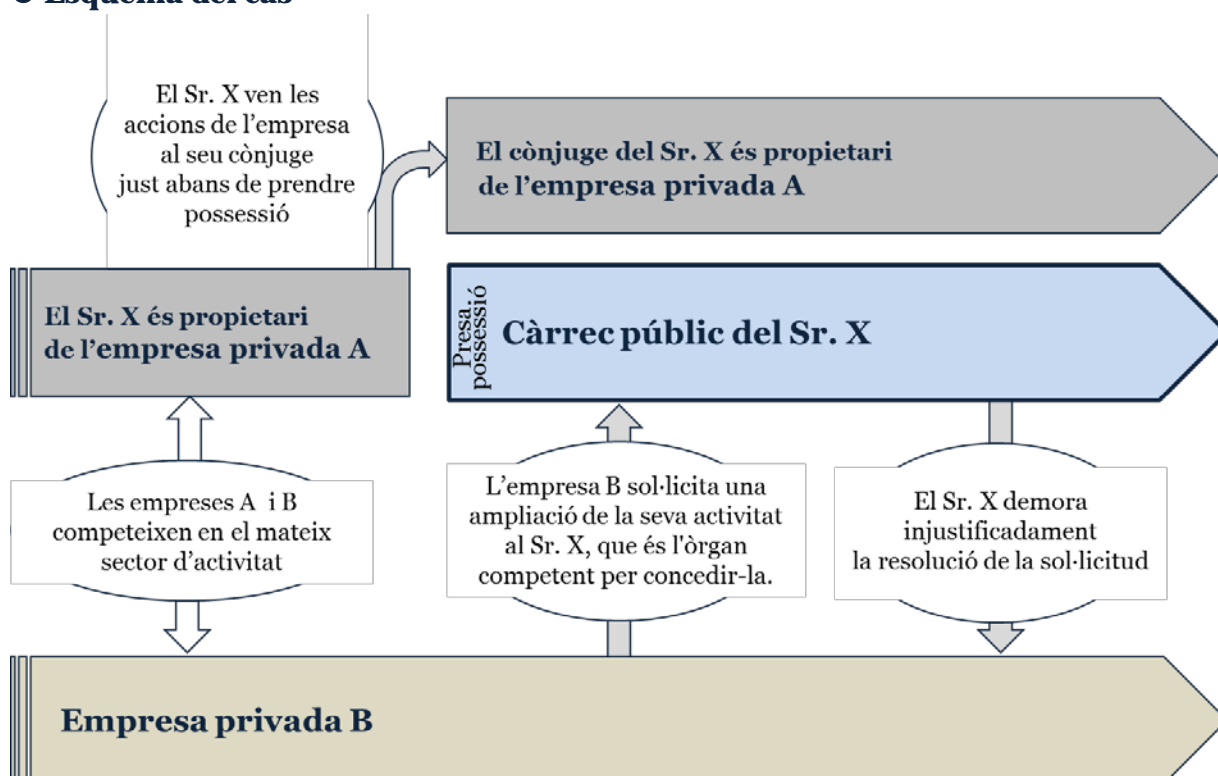


Cas 1. Conflicte d'interès del Sr X

● Descripció del cas

- Just abans de prendre possessió en el seu nou càrrec públic, el Sr. X ven les accions de l'empresa priva A al seu cònjuge
- En motiu de la presa de possessió, el Sr. X presenta la declaració d'interessos en la que no consta cap referència a l'empresa privada A
- El cònjuge del Sr. X opta per no presentar la seva declaració d'interessos
- En l'exercici del càrrec públic, el Sr. X ha de resoldre sobre una sollicitud de llicència d'ampliació de l'activitat presentada per l'empresa B que opera en el mateix sector d'activitat que la del seu cònjuge

● Esquema del cas



● Febleses sistèmiques en el cas

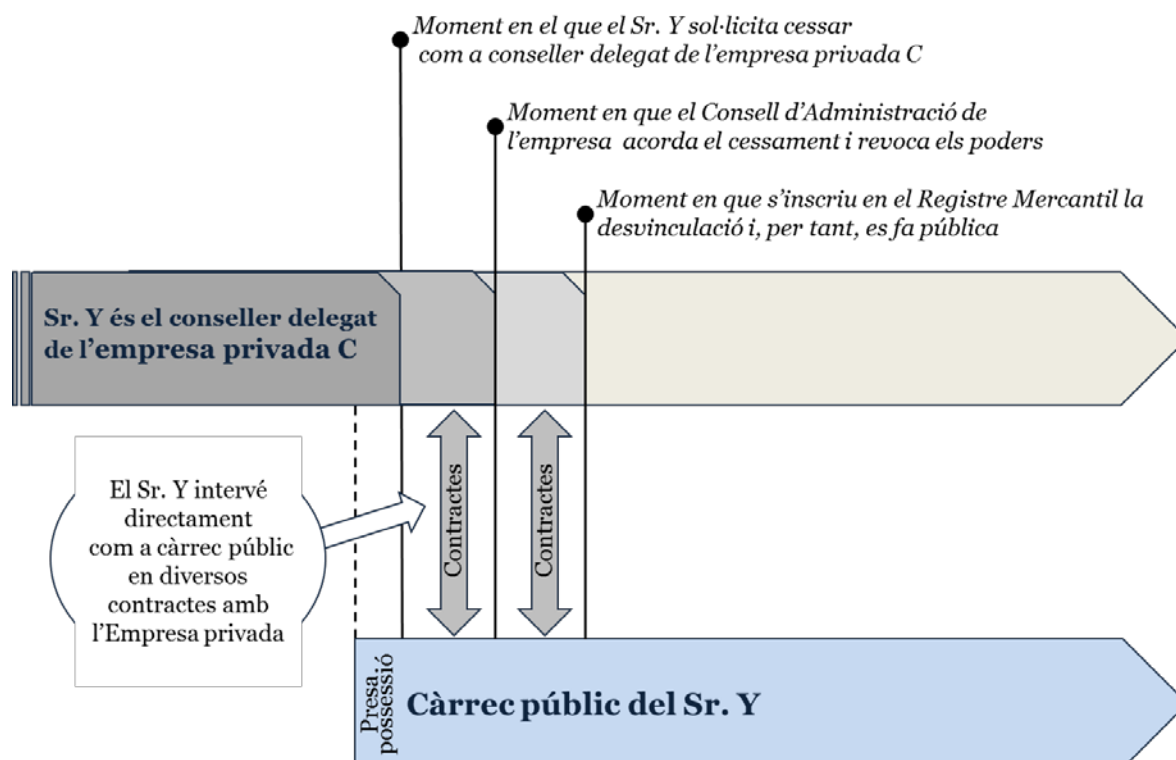
Eines de detecció	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Interessos pre càrrec</i> → No es va detectar el conflicte potencial d'interès del Sr. X perquè no està prevista una revisió dels interessos amb anterioritat a la presa de possessió • <i>Declaracions</i> → Ni el Sr. X ni la seva cònjuge varen declarar la propietat de l'empresa A, de fet varen ocultar aquest interès
Eines de gestió	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Abstenció</i> → El Sr. X no es va abstenir davant del conflicte real. Tampoc el seu superior jeràrquic no li va ordenar la inhibició
Eines per garantir eficàcia	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Control intern</i> → Els òrgans de control intern no van actuar sobre el cas • <i>Sanció</i> → El cas va quedar sense sanció perquè les infraccions no es varen detectar fins després de la seva prescripció

Cas 2. conflicte d'interès del Sr Y

● Descripció del cas

- El Sr Y és conseller delegat de l'empresa privada C en la que ostenta amplíssims poders, tal com consta inscrit en el Registre mercantil
- El Sr Y és nomenat per un càrrec públic
- Dies després de prendre possessió, el Sr Y sol·licita a l'empresa C ser cessat en els càrrecs mercantils
- El Sr Y no s'absté d'intervenir com a càrrec públic en un contracte amb l'empresa C
- El Consell d'Administració de l'empresa C acorda la dimissió i la revocació de
- El Sr Y no s'absté d'intervenir com a càrrec públic en un contracte amb l'empresa C
- El s'inscriu en el Registre Mercantil la dimissió i la revocació de poders del Sr Y

● Esquema del cas



● Febleses sistèmiques en el cas

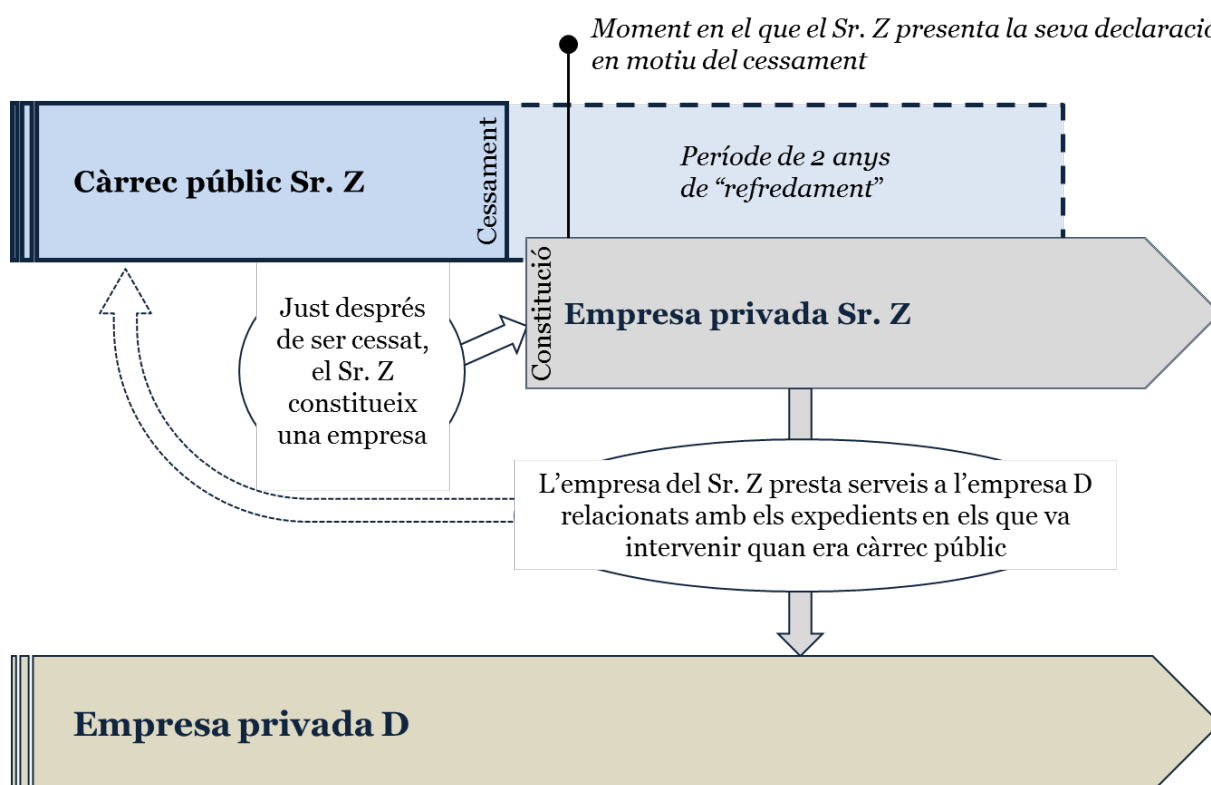
- | | |
|------------------------------------|--|
| Eines de detecció | <ul style="list-style-type: none">• <i>Interessos pre càrrec</i> → No es va detectar el conflicte potencial del Sr. Y perquè no està prevista una revisió dels interessos amb anterioritat a la presa de possessió• <i>Declaracions</i> → El Sr. Y no va declarar la seva relació mercantil amb l'empresa C en la declaració de presa de possessió ni va presentar cap declaració de modificació de fets |
| Eines de gestió | <ul style="list-style-type: none">• <i>Abstenció</i> → El Sr. Y no es va abstenir davant del conflicte real. Tampoc el seu superior jeràrquic no li va ordenar la inhibició |
| Eines per garantir eficàcia | <ul style="list-style-type: none">• <i>Control intern</i> → Els òrgans de control intern no van verificar la completesa de les dades declarades en la presa de possessió. Tampoc no van actuar sobre el cas, malgrat que en el seu moment hi van haver alertes que justificaven l'actuació• <i>Sanció</i> → El cas va quedar sense sanció perquè les infraccions no es varen detectar fins després de la seva prescripció |

Cas 3. conflicte d'interès del Sr Z

● Descripció del cas

- Just després del seu cessament com a càrrec públic, el Sr. Z constitueix una empresa privada per desenvolupar la seva activitat professional
- Poc després, però dins del termini, el Sr. Z presenta la seva declaració d'interessos en motiu del cessament sense informar sobre la empresa constituïda
- L'empresa del Sr. Z presta serveis a l'empresa D
- Aquests serveis estan relacionats amb els expedients en els que va intervenir directament el Sr. Z en l'exercici del seu càrrec públic, i han estat prestatats dins el període de "refredament" de dos anys després del cessament

● Esquema del cas



● Febleses sistèmiques en el cas

Eines de detecció

- **Declaracions** → El Sr. Z no va declarar la seva empresa malgrat estar constituïda en el moment de presentació de la declaració per cessament

Eines per garantir eficàcia

- **Control intern** → Els òrgans de control intern no van verificar la completesa de les dades declarades en motiu del cessament
- **Control intern** → Tampoc no van actuar sobre el cas, malgrat que en el seu moment hi van haver alertes que justificaven l'actuació
- **Sanció** → El cas va quedar sense sanció perquè les infraccions no es varen detectar fins després de la seva prescripció

Taula. Dispersió i fragmentació de la regulació de conflictes d'interès

Normes amb rang de llei ● <i>Aplicació total</i> ● <i>Aplicació parcial (s'assenyalen els articles de la norma)</i>	Generalitat			Local				Universitats	
	President i membres del Govern	Alts càrrecs i assimilats	Personal al servei	Càrrecs electes	Personal directiu local	Habilitats estatals (lliure designació)	Personal al servei	Membres del consell social	Personal al servei
Llei 13/2005, de 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat	●	●							
Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern (+ apartats 1 i 2 del art. 11 de la Llei 3/1982, de 23 de març, del Parlament, del President i del Consell Executiu de la Generalitat)	● Arts 9 i 22 Incompatibilitats								
Decret Legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana		● Art. 18.2 Incompatibilitat	● Art. 18.2 Incompatibilitat						
Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general				● Arts. 6, 177 i 178 Inegibilitats Incompatibilitats					
Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local				● Art. 75.7 Declaracions	● Art. 75.7 Declaracions	● Art. 75.7 Declaracions			
Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya				● Art. 163 Registre d'interessos					
Llei 3/2015, de 30 de març, reguladora de l'exercici de l'alt càrrec de l'Administració General de l'Estat				● Arts. 15 Activitats post càrrec	● Arts. 15 Activitats post càrrec				
Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern	● Arts. 25 a 27 Bon govern	● Arts. 25 a 27 Bon govern		● Arts. 25 a 27 Bon govern	● Arts. 25 a 27 Bon govern				
Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern	● Arts. 54 a 57 Bon govern	● Arts. 54 a 57 Bon govern		● Arts. 54 a 57 Bon govern	● Arts. 54 a 57 Bon govern				
Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat			●	● Art. 3 Incompatibilitats	●	●	●	●	●
Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques	● Art. 5 Incompatibilitats	●	●	● Art. 5 Incompatibilitats	●	●	●	●	●
Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'estatut bàsic de l'empleat públic			● Arts. 52 a 54 Codi conducta		● Arts. 52 a 54 Codi conducta	● Arts. 52 a 54 Codi conducta	● Arts. 52 a 54 Codi conducta	● Arts. 52 a 54 Codi conducta	● Arts. 52 a 54 Codi conducta
Llei 1/2003, de 19 de febrer, d'universitats de Catalunya								● Arts. 86 Incompatibilitats	